

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Торжок

24 декабря 2024 года

Торжокский межрайонный суд Тверской области в составе:
председательствующего судьи Нестеренко Р.Н.,
при секретаре судебного заседания Исправникове Э.Е.,
с участием представителя административного истца – помощника Торжокского межрайонного прокурора Кацалова И.А., представителя административного ответчика – Золотовой И.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Торжокского межрайонного прокурора, действующего в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц, к администрации муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области о признании незаконным бездействия и возложении обязанности принять меры к созданию места накопления твердых коммунальных отходов,

установил:

Торжокский межрайонный прокурор, выступая в защиту прав неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным иском к администрации муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области с требованиями признать незаконным бездействие администрации муниципального образования городской округ город Торжок, выразившееся в непринятии мер к созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования городской округ г. Торжок по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 3, ул. Мира д. 4, возложении обязанности на административного ответчика в течении 8 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу, оборудовать места (площадки) накопления ТКО в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории муниципального образования городской округ г. Торжок Тверской области по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 3, ул. Мира, д. 4.

В обоснование иска указано, что на основании п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) и п. 3 постановления Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» (далее - Правила № 1039) к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с ТКО относится, в том числе, создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Органы местного самоуправления обязаны определять схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и вести их реестр, включающий в себя данные о

нахождении мест (площадок) накопления ТКО, об их технических характеристиках, сведения о собственниках мест (площадок) накопления ТКО и данные об источниках образования ТКО (пункты 4, 5 статьи 13.4 Закона № 89-ФЗ, пункты 11, 15 - 19 Правил № 1039).

Из системного толкования указанных норм следует, что создание мест (площадок) накопления ТКО, по общему правилу, относится к полномочиям (обязанностям) органов местного самоуправления.

Поскольку в отношении многоквартирных домов № 3 по ул. Красноармейская и № 4 по ул. Мира г. Торжка, придомовые территории домов не оборудованы местами накопления ТКО (контейнерная площадка) в связи с тем, что невозможно разместить контейнерные площадки с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований, а также отказом общих собраний собственников жилых помещений, то обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО для таких многоквартирных домов возлагается на орган местного самоуправления.

По данному факту 14.03.2024 межрайонной прокуратурой внесено представление врио главы муниципального образования городской округ г. Торжок Тверской области.

25.04.2024 в межрайонную прокуратуру поступил ответ, из которого следует, что место (площадка) накопления ТКО для жителей многоквартирных домов по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 3, ул. Мира, д. 4, расположена на земельном участке с кадастровым номером 69:47:0130308:19 с видом разрешенного использования - «Под объекты инженерного оборудования теплоснабжения». Проведенным комиссионным осмотром земельного участка с кадастровым номером 69:47:01303008:5 (г. Торжок, ул. Мира, д. 4) установлена возможность произвести оборудование контейнерной площадки в соответствии с требованиями СанПин 2.1.3684-21. Однако до настоящего времени, контейнерная площадка не установлена.

Прокурор указывает, что со стороны органа местного самоуправления - администрации муниципального образования городской округ г. Торжок Тверской области допущено ненадлежащее исполнение обязанности, возложенной на нее нормативными правовыми актами.

Впоследствии прокурором уточнены административные иски требования. Указано, что постановлением администрации города Торжка от 14.06.2024 № 136 исключено место накопления твердых коммунальных отходов, предназначенное для организации предоставления коммунальной услуги жителям многоквартирных домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного г. Торжка.

В заявлении об уточнении требований от 04.12.2024 окончательно прокурор просил признать незаконным бездействие администрации муниципального образования городской округ г. Торжок Тверской области, выразившееся в непринятии мер к созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования городской округ г. Торжок Тверской области для обеспечения нужд жителей домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного г. Торжка, а также просил возложить на административного ответчика обязанность в течении 3 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу принять меры к созданию мест (площадок) накопления ТКО на территории муниципального

образования городской округ г. Торжок Тверской области для обеспечения нужд жителей домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного г. Торжка.

В ходе рассмотрения дела в качестве заинтересованных лиц судом привлечены ГКУ Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области», Комитет по управлению имуществом муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области, ООО «ТСАХ», МУП города Торжка «Горэнерго», АО «Тверьгорэлектро».

Информация о движении дела размещена на официальном сайте Торжокского межрайонного суда Тверской области torzhoksky.twr@sudrf.ru в разделе «Судебное делопроизводство».

В судебном заседании представитель административного истца – помощник Торжокского межрайонного прокурора Кацалов И.А. поддержал уточненные административные исковые требования по доводам, изложенным в административном иске.

Представитель административного ответчика администрации муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области Золотова И.С. с заявленными требованиями не согласилась, просила в их удовлетворении отказать. Поддержала доводы, изложенные в возражениях на административный иск, которые сводятся к следующему. Из Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, следует, что создание мест (площадок) накопления ТКО, по общему правилу, относится к полномочиям (обязанностям) органов местного самоуправления. Постановлением администрации города Торжка от 28.12.2018 № 535 утвержден административный порядок создания мест (площадок) накопления ТКО на территории муниципального образования город Торжок. Положение о комиссии администрации города Торжка для принятия решения о создании мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и включения их в реестр, регламент формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Торжок, а также утверждена форма заявки на создание места (площадки) накопления ТКО. Процесс организации места (площадки) накопления ТКО включает не только принятие решения о создании места (площадки) накопления ТКО, но и включение сведений о таком месте (площадке) накопления ТКО в реестр. Обустройство же предполагает непосредственное выполнение строительных и других работ, результатом которых является появление индивидуально определенной вещи (площадки) в натуре. При этом контейнерную площадку можно организовать только на земельном участке при условии ее соответствия требованиям СанПиН 2.1.3684-21, предъявляемым к контейнерным площадкам. В п. 2.16.38 Правил благоустройства территории муниципального образования город Торжок, утвержденных решением Торжокской городской Думы от 24.12.2012 № 152, обязанность по оборудованию и содержанию контейнерных площадок возлагается на собственников зданий, строений, сооружений, собственников помещений в многоквартирных домах, а в случае передачи обязанностей по управлению многоквартирным жилым домом – на соответствующие организации, осуществляющие функции по управлению

многоквартирными жилыми домами. При обращении с административным иском заявлением прокурором не учтено, что постановлением администрации города Торжка от 28.12.2018 № 535 утвержден Порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Торжок, который устанавливает процедуру определения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, т.е. фактически созданы условия (приняты меры) для создания мест (площадок) накопления ТКО на территории муниципального образования.

Заинтересованное лицо - Комитет по управлению имуществом муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явилось, просило о рассмотрении дела в свое отсутствие. В направленных в суд возражениях просило в удовлетворении требований прокурора отказать в связи со следующим. В муниципальной собственности имеется земельный участок с кадастровым номером 69:47:0130308:19, расположенный по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 5, общей площадью 1394 кв.м, с видом разрешенного использования - под объекты инженерного оборудования теплоснабжения, на данном земельном участке находится котельная № 6. Между Комитетом по управлению имуществом города Торжка (арендодатель) и МУП г. Торжка «Горэнерго» (арендатор) 31.10.2011 заключен договор аренды № 070/11. Иных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Торжка, в районе жилых домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного города Торжка не имеется. Согласно п. 2.16.38 Правил благоустройства территории муниципального образования город Торжок обязанность по оборудованию и содержанию контейнерных площадок возлагается на собственников зданий, строений, сооружений, собственников помещений в многоквартирных домах, а в случае передачи обязанностей по управлению многоквартирным жилым домом - на соответствующие организации, осуществляющие функции по управлению многоквартирными жилыми домами. При наличии находящихся в реестре муниципальной собственности муниципального образования города Торжка квартир, расположенных в жилых домах №№ 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, №№ 4, 8, 10 по ул. Мира, №№ 26, 27 по ул. Д. Бедного города Торжка, муниципальное образование город Торжок может участвовать в расходах по оборудованию и содержанию контейнерной площадки исключительно соразмерно своей доле в праве общей собственности.

Заинтересованное лицо - ООО УК «Домоуправление», надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явилось, представило заявление о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя. В направленных в суд отзывах на административный иск полагало требования прокурора обоснованным и подлежащим удовлетворению, поскольку создание мест (площадок) накопления ТКО относится к полномочиям органов местного самоуправления. Привело доводы о том, что ООО УК «Домоуправление» является управляющей компанией МКД № 4 по ул. Мира и № 3 по ул. Красноармейская в г. Торжок. При этом не является исполнителем коммунальных услуг, плату за вывоз и захоронение твердых и (или) жидких бытовых отходов собирает непосредственно региональный оператор - ООО «ТСАХ». Потребители ранее осуществляли

складирование ТКО и КГО на контейнерную площадку по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 3, расположенную на земельном участке с кадастровым номером 69:47:0130308:19, находящемся в муниципальной собственности. Письмом администрации города Торжка от 24.10.2023 № 01-33/4567 уведомлялись УК, ТСЖ, ЖСК о ликвидации места (площадки) накопления ТКО по указанному адресу и необходимости организации новой. ООО УК «Домоуправление» в целях организации благоустройства придомовых территорий и упорядочения организации складирования и вывоза ТКО и КГО провело совместно с представителями администрации города Торжка, регионального оператора осмотр земельных участков, входящих в состав общего имущества МКД № 4 по ул. Мира и МКД № 3 по ул. Красноармейская. На земельном участке МКД № 3 по ул. Красноармейская места для размещения новой контейнерной площадки, отвечающего требованиям СанПиН 2.1.3684-21, Правилам благоустройства территории муниципального образования город Торжок, не выявлено. В результате осмотра земельного участка МКД № 4 по улице Мира выявлено место для размещения новой контейнерной площадки, отвечающее установленным требованиям. ООО УК «Домоуправление» собственникам помещений вышеуказанных МКД предложено организовать на земельном участке, относящемся к общему имуществу МКД № 4 по улице Мира, одну контейнерную площадку для двух МКД, а также направлена в адрес административного ответчика заявка о создании места (площадки) накопления ТКО, на которую получено положительное заключение. В результате отрицательной позиции собственников помещений МКД № 4 по ул. Мира собрание не набрало необходимого кворума для голосования. Однако администрацией города Торжка принято постановление от 14.06.2024 № 136 «О внесении изменений в постановление администрации города Торжка № 3 от 11.01.2019г.», на основании которого контейнерная площадка по адресу: Красноармейская, д. 3, исключена из Реестра мест (площадок) накопления ТКО без предварительной организации нового места накопления/складирования ТКО и КГО для жителей МКД № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 3, 19, 21, по ул. Красноармейская, № 26, 27 по ул. Демьяна Бедного. В отсутствие контейнеров, бункеров и ограждения весь складировемый мусор разлетается на близлежащие территории, что приводит к нарушению прав потребителей МКД № 3 по ул. Красноармейская и № 4 по ул. Мира, о чем административному ответчику многократно сообщалось в письмах за № 584 от 25.06.2024, № 587 от 26.06.2024, № 642 от 30.07.2024. Место вынужденного складирования ТКО жителями в месте ранее расположенной контейнерной площадки трактуется ООО «ТСАХ» как несанкционированная свалка и вывоз ТКО и КГО не производится в установленные требованиями санитарных правил сроки. При этом потребителям вышеуказанных МКД перерасчет платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО не производится. ООО УК «Домоуправление» полагает возможным организовать и смонтировать контейнерную площадку для складирования ТКО для потребителей помещений, расположенных в МКД № 3 по ул. Красноармейская и ул. Мира 4, на земельном участке с кадастровым номером 69:47:0130308:19 путем выделения из него отдельного земельного участка.

Заинтересованное лицо МУП города Торжка «Горэнерг», надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явилось, о причинах неявки суд не известило, об отложении рассмотрения дела не просило. В

представленном в суд письменном отзыве указало на следующие обстоятельства. Земельный участок с кадастровым номером 69:47:01303008:19, расположенный по адресу: Тверская обл., г. Торжок, ул. Мира, д. 4, общей площадью 1394 кв.м., с разрешенным видом деятельности - инженерное оборудования теплоснабжения, находится в аренде МУП на основании договора от 31.10.2011 № 072/11. На земельном участке расположена котельная предприятия, являющаяся составной частью единой системы теплоснабжения города. Постановлением Главы города Торжка от 17.05.2018 № 205 «О передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение МУП г. Торжка «Горэнерго» здание котельной № 6, расположенной по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 5, передано в хозяйственное ведение предприятия. МУП г. Торжка «Горэнерго» неоднократно обращалось к администрации города Торжка с просьбой о перемещении контейнерных площадок для накопления ТКО от зданий котельной предприятия, поскольку котельная - производственное помещение с повышенным классом функциональной взрыво- пожаро- опасности и такие объекты, как мусорные контейнеры, в непосредственной близости от котельных создают угрозу возгорания. Используемые спецтехникой подъездные пути к площадкам для сбора ТКО в непосредственной близости от котельной приводят к разрушению плиты перекрытия тепловой камеры котельной, которую предприятие вынуждено восстанавливать самостоятельно, неся дополнительные затраты. Газовые котельные являются опасными производственными объектами в соответствии с лицензией на осуществление деятельности по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов № ЭВ-05-000377 (КС) от 08.06.2007. Опасные производственные объекты (котельные) МУП г. Торжка «Горэнерго» зарегистрированы в государственном Реестре опасных производственных объектов. Котельным предприятия присвоен III класс опасности (ОПО средней опасности), поскольку имеются сети газопотребления, по которым в котельные подается газ.

Заинтересованные лица ГКУ Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области», ООО «ТСАХ», АО «Тверьгорэлектро», надлежащим образом извещенные о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание своих представителей не направили, о причинах неявки суду не сообщили, возражений относительно заявленных требований в суд не направили.

Заинтересованное лицо Ермакова Т.С. в суд не явилась, извещалась судом о месте и времени рассмотрения дела по месту ее жительства, однако за получением судебного извещения в отделение связи не явилась, и оно было возвращено в суд с отметкой отделения связи за истечением срока хранения. Такое поведение заинтересованного лица суд расценивает как отказ от получения судебного извещения, что в силу ч. 2 ст. 100 КАС РФ, ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, разъяснений, приведенных в п. 68 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», дает суду право признать его надлежащим образом извещенным о месте и времени рассмотрения дела.

Заслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с п. 4 ст. 27, п. 3 ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

В судебном заседании установлено, что на основании постановления администрации города Торжка от 14.06.2024 № 136 «О внесении изменений в постановление администрации города Торжка от 11.01.2019 № 3» ликвидировано место накопления твердых коммунальных отходов по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 3 (пункт № 14 Реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Торжок).

Согласно реестру мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Торжок, утвержденному постановлением администрации города Торжка от 11.01.2019 № 3, источниками образования ТКО по данному адресу являлись многоквартирные дома № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного г. Торжка. В качестве собственника места накопления (площадки) ТКО была указана администрация города Торжка (пункт № 14 Реестра).

Сведения о данном месте накопления отходов внесены в Территориальную схему обращения с отходами Тверской области (приложение № 6 «Сведения о местах накопления ТКО (контейнерных площадках) и контейнерах, расположенных на территории Тверской области») (пункт 6610).

Фактически контейнерная площадка располагалась на находящемся в собственности муниципального образования городской округ город Торжок земельном участке с кадастровым номером 69:47:0130308:19, общей площадью 1394 кв.м, с видом разрешенного использования - «Под объекты инженерного оборудования теплоснабжения», представленного в аренду МУП г. Торжка «Горэнерго» по договору от 31.10.2011 № 070/11.

По данному факту 14.03.2024 межрайонной прокуратурой внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства врио главы муниципального образования городской округ г. Торжок Тверской области.

В ответе врио главы муниципального образования городской округ г. Торжок Тверской области от 23.04.2024 на представление прокурора указано, что свободные городские земли для размещения места накопления (площадки) ТКО для многоквартирных домов по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 3, ул. Мира, д. 4, отсутствуют. Имеется возможность оборудования контейнерной площадки в соответствии с установленными требованиями на земельном участке с кадастровым номером 69:47:01303008:5, сформированном под многоквартирным домом № 4 по ул. Мира города Торжка.

В судебном заседании также установлено, что новое место для накопления ТКО для многоквартирных домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного г. Торжка до настоящего времени не определено.

Из объяснений представителя административного ответчика Золотовой И.С. в судебном заседании следует, что в настоящее время площадка для накопления ТКО не организована, ООО «ТСАХ» временно осуществляет пакетированный сбор ТКО в ящики (контейнеры).

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регламентируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», определяющим твердые коммунальные отходы как отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также отнесены отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами (статья 1).

В силу статьи 13.4 указанного федерального закона накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации (пункт 1); органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации (пункт 4); реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов должен включать в себя данные о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов (пункт 5).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее - Правила № 1039).

Пунктом 3 статьи 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и пунктом 2 приведенных правил закреплено, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», направленный на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, в статье 1 определяет санитарно-эпидемиологические требования как обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами (абзац десятый).

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закрепляет, что содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам; отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 2 статьи 21, пункт 1 статьи 22).

Согласно пункту 3 Правил № 1039 места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, а также определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО

отнесены к полномочиям органов местного самоуправления (пункты 1 - 4 статьи 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

В силу положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) одним из вопросов местного значения является участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) ТКО (пункт 18 части 1 статьи 14, пункт 14 части 1 статьи 15, пункт 24 части 1 статьи 16).

Накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований (пункты 1, 3 статьи 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

В соответствии с подпунктом 36 пункта 8 статьи 30 Устава муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области, утвержденного решением Торжокской городской Думы от 10.07.2020 № 280, администрация города в пределах полномочий участвует в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Таким образом, из системного толкования приведенных норм права следует, что на органы местного самоуправления федеральным законодателем возложена обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия ими решения в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципального образования, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Органы местного самоуправления также обязаны определять схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и вести их реестр, включающий в себя данные о нахождении мест (площадок) накопления ТКО, об их технических характеристиках, сведения о собственниках мест (площадок) накопления ТКО и данные об источниках образования ТКО (пункты 4, 5 статьи 13.4 Закона № 89-ФЗ, пункты 11, 15 - 19 Правил № 1039).

В соответствии с пунктом 2.1 части 2 статьи 44 ЖК РФ принятие решений о благоустройстве земельного участка, на котором расположен МКД и который относится к общему имуществу собственников помещений в таком доме, в том числе о размещении, об обслуживании и эксплуатации элементов озеленения и благоустройства на указанном земельном участке, отнесено к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Между тем решение о размещении контейнерной площадки на земельном участке, на котором расположен МКД, собственниками помещений многоквартирных домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного г. Торжка не принималось, доказательств обратного суду не представлено.

Соответственно, обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО для данных многоквартирных домов в этом случае возлагается на орган местного самоуправления - администрацию города Торжка (статья 8 Закона N 89-ФЗ).

Аналогичная правовая позиция приведена в пункте 24 Обзора судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13.12.2023.

Поскольку в отношении многоквартирных домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного г. Торжка придомовые территории до настоящего времени не оборудованы местами накопления ТКО (контейнерной площадкой), решение о ликвидации место накопления ТКО по адресу: г. Торжок, ул. Красноармейская, д. 3, принято административным ответчиком без принятия мер по созданию нового места (площадки) накопления ТКО, суд не может согласиться с доводами административного ответчика об отсутствии незаконного бездействия со стороны органа местного самоуправления в рассматриваемом случае.

Доводы административного ответчика о том, что им фактически созданы условия (приняты меры) для создания мест (площадок) накопления ТКО на территории муниципального образования, не свидетельствуют об отсутствии либо устранении нарушений закона при организации деятельности по накоплению ТКО, установленных в судебном заседании, и основанием для отказа в удовлетворении требований прокурора являться не могут.

Поскольку бездействие административного ответчика являлось длящимся и продолжалось на момент подачи административного искового заявления в суд, процессуальный срок, установленный частью 1 статьи 219 КАС РФ, нарушен не был.

Обсуждая в соответствии с требованиями статьи 187 КАС РФ вопрос о сроке, в течение которого решение должно быть исполнено, суд учитывает, что решение суда не должно отдавать реальную защиту нарушенных прав или охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц, в защиту которых обращается Торжокский межрайонный прокурор.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, характер заявленных требований, а также объем действий, которые следует совершить административному ответчику в целях устранения допущенных нарушений, особенности бюджетного процесса, суд полагает определить срок для обеспечения администрацией муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО для обеспечения нужд жителей домов № 3, 19, 21 по ул. Красноармейская, № 4, 8, 10 по ул. Мира, № 26, 27 по ул. Д. Бедного города Торжка – 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд

решил:

Административное исковое заявление Торжокского межрайонного прокурора, действующего в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к администрации муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области удовлетворить.

Торжокский межрайонный
Тверской области
пронумеровано и скреплено
печатью двух листов
подпись [подпись]

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Тверской областной суд через Торжокский межрайонный суд Тверской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение принято в окончательной форме 16.01.2025.

Подлинник хранится в деле № 2а-809/2024, УИД 69RS0032-01-2024-001580-20 в Торжокском межрайонном суде Тверской области.

Судья  Р.Н. Нестеренко

16 ок 25